



MINISTÈRE DE L'AGRICULTURE,  
DE L'ÉLEVAGE ET DE LA PÊCHE  
RÉPUBLIQUE DU BÉNIN

## **ATELIER DE REFLEXION DE L'IAB SUR L'ELABORATION D'UN DOCUMENT DE PLAIDOYER POUR L'AVENEMENT D'UN PNDF CONSOLIDE VOLAILLE**



**RAPPORT**

***Grand-Popo du 22 au 24 août 2022***

## **1. Rappel du Contexte**

Dans le cadre des politiques de développement de l'agriculture au Bénin, il a été retenu et mis en place en accord avec le Plan Stratégique de Développement du Secteur Agricole (PSDSA) 2017-2025 et en l'occurrence dans le sous-secteur élevage, deux Plans Nationaux de Développement des CVA de la filière avicole. Le PNDF Œufs de Table et le PNDF lait et viande respectivement portés et coordonnés par les Agences Territoriales de Développement Agricole Pôle 7 et Pôle 2.

Les acteurs directs intervenant sur les deux CVA en lien avec la volaille, se seraient davantage renforcés et auraient mieux contribué à la production de protéines animales pour la satisfaction de la demande nationale, si un même PNDF avait intégré les Œufs de Table et la viande de volaille. En effet, le PNDF Lait et Viande, censé prendre en compte la viande de volaille, ne répond toujours pas entièrement aux différents besoins des aviculteurs.

C'est dans ce contexte que l'Interprofession de l'Aviculture du Bénin (IAB), faïtière de la filière, a organisé cet atelier de réflexion sur le contenu d'un document de plaidoyer à l'endroit des autorités en charge de la gestion du secteur agricole pour l'avènement d'un PNDF Volaille consolidé.

Toutes les familles d'acteurs ont été alors invitées à cette réflexion collective et participative dans le but de réaliser un document consensuel qui porte leurs attentes et besoins spécifiques soutenus pour une meilleure visibilité des réformes agricoles en vue de l'amélioration de la compétitivité au sein de la filière volaille.

Le présent rapport rend compte de l'atelier d'élaboration du document de plaidoyer auprès des autorités en charge de la gestion du secteur agricole à tous les niveaux pour l'avènement d'un PNDF volaille consolidé. Tenu du 22 au 24 août 2022 à l'Hôtel No Stress de Grand-Popo, il a été facilité par le Cabinet Consinus-Conseils avec l'appui-accompagnement du Projet ProACPA-GIZ.

## **2. Objectifs et résultats**

---

Principalement, il s'agit, à travers des travaux de réflexion, d'élaborer un document de plaidoyer et de lobbying pour l'avènement d'un PNDF volaille consolidé.

De façon spécifique, cet atelier permettra aux acteurs clés de la filière volaille de :

- mener des réflexions allant dans le sens de recenser de façon exhaustive leurs besoins spécifiques qui ne sont pas et / ou qui sont faiblement pris en compte dans le PNDF Œufs de Table et surtout dans le PNDF Lait et Viande ;
- faire la liste de tous les argumentaires nécessaires à l'avènement d'un PNDF volaille consolidé ;
- contribuer à rendre disponible un document de plaidoyer / lobbying en direction des différents acteurs du niveau macro de la filière volaille pour l'avènement d'un PNDF Volaille consolidé.

## **3. Ouverture de l'atelier**

---

### **3.1. Cérémonie d'ouverture et présentation des participants.**

La cérémonie d'ouverture a été marquée par deux allocutions. Il s'agit :

- Du mot de bienvenue de Monsieur Damien G. AGUEH, Conseiller Technique Politique (CTP) du Pro ACPA. Il a exprimé sa satisfaction aux participants pour leur présence effective. Il a ensuite rappelé le contexte dans lequel l'IAB a adressé sa requête pour un accompagnement par la mise à disposition d'un consultant averti pour l'élaboration du document de plaidoyer en question.
- Du mot d'ouverture de Monsieur Constant A. KENOUKON, Président du Conseil d'Administration de l'IAB. A son tour, il a d'abord présenté ses gratitude au Partenaire ProACPA qui a pris en charge le consultant pour faciliter les travaux et mettre à disposition un livrable de grande qualité. Il a ensuite réprécisé l'importance de la démarche et montré que l'aboutissement du plaidoyer sera hautement avantageux pour la filière et les parties prenantes y compris l'autorité de tutelle. Pour lui, les acteurs participent par cette action, à contribuer à l'amélioration de la gouvernance de la filière pour le bien-être national. Enfin, il a ouvert les travaux tout en exhortant les participants à l'assiduité pour l'atteinte des objectifs de l'atelier.

A la suite des allocutions, le facilitateur a enchaîné avec la présentation des participants conviés à l'atelier. Chaque participant s'est identifié par son nom et prénoms, sa fonction, sa famille d'acteurs. Cet exercice a renforcé le climat de camaraderie approprié aux réflexions à mener.

Enfin, un présidium de cinq membres a été mis en place pour conduire les travaux, et est composé comme suit :

- Président : KENOUKON Constant / Président de l'IAB
- Secrétaire : ALLEDJI Sabitiou / Représentante de l'ATRADIPA-Bénin
- 1<sup>er</sup> Rapporteur : HOUNSOU Brice / SeP de l'UNAP-Bénin
- 2<sup>ème</sup> Rapporteur : ABDOURAMANE Abassoun / Représentant de l'UFISAB
- 3<sup>ème</sup> Rapporteur pour Coordination et Consolidation : AZOMAHOU Camille / SeP de l'IAB.

### **3.2. Présentation du programme et des objectifs de l'atelier.**

Lecture a été faite de l'agenda de l'atelier par le facilitateur. Il a été amendé et adopté par l'ensemble des participants. Cf. Annexe 1.

## **4. Déroulement de l'atelier**

### **Jour 1 :**

Le Consultant principal du Cabinet Cosinus Conseils a fait deux communications respectivement sur :

- les axes et activités contenus dans le PNDF Œufs de Table ;
- les axes et activités contenus dans le PNDF Lait et Viande.

Les participants ont examiné chaque PNDF à travers le rappel des objectifs du programme, les domaines d'intervention, les actions et activités prioritaires et les coûts de réalisation. Il en est ressorti une identification des problèmes de cohérence, de satisfaction des besoins des acteurs et de double pilotage des deux CVA.

Ensuite, il a été constitué deux groupes de travail pour les deux ateliers.

Les travaux de l'atelier N°1 portant sur l'identification des problèmes majeurs et besoins spécifiques des acteurs, ont aussitôt démarré conformément aux TDRs présentés par le consultant.

### **Jour 2 :**

Les travaux de l'atelier N°1 se sont poursuivis et ont été suivis de la première plénière.

A l'occasion, une restitution des résultats des travaux, a été faite par chacun des deux groupes suivie de débats. Les échanges se sont principalement appesantis sur les aspects insuffisance ou manque de prise en compte des aspirations des acteurs en termes d'actions pour un réel accroissement de la production de viande. Ainsi, les

segments professionnels d'accoupage pour production des poussins d'un jour chair, de fabrication d'aliments en quantité et à prix raisonnables pour la volaille chair et la transformation de viandes dans le cadre de l'inversion de la courbe d'importation, ont été scrutés et ont fait l'objet de propositions pertinentes en faveur de l'argumentaire du plaidoyer (Cf. annexe N°2 sur la matrice des problèmes majeurs et besoins spécifiques des acteurs).

La deuxième séquence de la journée a servi aux travaux de l'atelier N°2. Ici, il a été question de définir les enjeux et les objectifs, de formuler un argumentaire pertinent et convaincant et de proposer les principales actions de plaidoyer à mener de même que les responsables chargés de la mise en œuvre. A cette étape, de grands débats ont eu lieu à la plénière dont principalement la formulation de l'enjeu et de l'objectif. Là-dessus, tous les participants se sont mis d'accord sur l'aspect de mutualisation des ressources pour les deux CVA à la faveur d'un PNDF volaille consolidé. Ainsi, des exemples ont été donnés et sont relatifs à la production locale des poussins d'un jour chair avec mesures de renforcement des couvoirs, la fabrication d'aliments de volaille, l'amélioration de l'aviculture familiale et la professionnalisation des acteurs, les abattoirs de proximité et la transformation des viandes (Les résultats des travaux sont consignés dans l'annexe N°3 sur la matrice des enjeux, objectifs et argumentaires).

### **Jour 3 :**

La troisième journée a commencé par une présentation du Consultant relative à la synthèse des principaux problèmes de la filière avicole identifiés et les besoins spécifiques pour soutenir le plaidoyer en faveur d'un PNDF Volaille consolidé. A l'issue des débats qui ont suivi, il a été retenu que, le Consultant, sur la base des observations et différentes notes techniques à lui mettre à disposition, améliore la synthèse pour finaliser le document de plaidoyer.

La suite a porté sur les recommandations, une feuille de route indicative et les questions diverses avant de terminer la troisième journée par la clôture de l'atelier.

### **Recommandations**

Une seule recommandation a été formulée à savoir :

- ➔ Faire valider le document de plaidoyer en ligne avant exploitation.

### **5. Clôture de l'atelier :**

La clôture a été marquée par deux interventions :

- ⇒ Le représentant du ProACPA, après avoir dit sa satisfaction, a souhaité aux acteurs de poursuivre inlassablement la démarche quoiqu'en soient les

circonstances afin de parvenir à l'avènement du PNDF Volaille Consolidé. Pour lui, le développement de la filière avicole passe par là.

⇒ Quant au Président de l'IAB, il a remercié une fois encore le Consultant et l'a invité à bien finaliser le document pour en faire un instrument efficace pour l'atteinte de l'Objectif. Il a également, à l'endroit des participants, exprimé ses remerciements et souligné qu'ils ont consenti d'énormes sacrifices pour contribuer à l'élaboration du document de plaidoyer en vue d'une meilleure gouvernance de la filière. Il n'a pas oublié de louer la disponibilité du ProACPA et de ses responsables pour porter les actions de la filière.

C'est sur une note de totale satisfaction qu'il a clôturé les travaux en renvoyant chacun à ses occupations.

# **ANNEXES**

## Annexe 1 : AGENDA DE L'ATELIER

Temps	Activités	Responsable
<b>Jour 0: 21/08/2022</b>		
17heures	Arrivée des participants	Hôtel
<b>Jour 1 : 22/08/2022</b>		
08h30-9h00	Accueil des participants	IAB
09:00 - 09:10	Mots de bienvenue CTP Pro ACPA	Pro ACPA
09:10 - 09:20	Allocution d'ouverture officielle du Président de l'IAB	IAB
09:20 - 09:25	Présentation des participants	Facilitateur
09:25 – 09:35	Présentation du programme et des objectifs de l'atelier.	Facilitateur
9:35 – 09:45	Mise en place d'un Présidium	Facilitateur
10:10– 10:40	Pause-café	<b>Hôtel</b>
10:40 - 11:40	Communication 1 : Les axes et activités contenus dans le PNDF Viande et Lait	Facilitateur
11:40 – 12:40	Débat général	Participants / Facilitateur
<b>12:40 -13:40</b>	<b>Pause Déjeuner</b>	<b>Hotel</b>
<b>13:40 – 14:40</b>	Communication 2 : Les axes et activités contenus dans le PNDF Œuf de Table	Facilitateur
<b>14:40 – 15:40</b>	Débat général	Participants / Facilitateur
15:40-17:30	1 <sup>er</sup> Travaux de groupe sur : (i) Identification des problèmes majeurs que posent les PNDF en cours d'exécution ainsi que, des (ii) besoins des acteurs par chaine de valeurs des CVA viande de volaille et œuf de table.	Participants Facilitateur
17:30-18:00	<b>Pause-Café et fin des activités de la journée</b>	<b>Hôtel</b>
<b>Jour 2 : 23/08/2022</b>		
08:30- 10:30	Bref rappel des acquis de la 1 <sup>ère</sup> journée et poursuite des travaux de groupe sur l'identification des besoins spécifiques des aviculteurs non prise ou faiblement pris en compte dans les PNDFOT et PNDF Viande et Lait.	Presidium / Facilitateur
<b>10:30- 11:00</b>	Pause-Café	<b>Hôtel</b>

<b>Temps</b>	<b>Activités</b>	<b>Responsable</b>
11:00-13:00	Plénière pour la restitution des travaux de groupe	Presidium / Facilitateur
<b>13:00-14:00</b>	<b>Pause-déjeuner</b>	<b>Hôtel</b>
14:00 – 17:30	2 <sup>ème</sup> Travaux de groupe sur : (i) Définition des enjeux et des objectifs, (ii) formulation d'un argumentaire pertinent et convaincant et proposition des (iii) principales actions de plaidoyer à mener et les responsables de mise en œuvre.	Presidium / Facilitateur
17:30 – 18:00	Pause-Café et fin des travaux de la 2 <sup>ème</sup> journée	Hôtel
<b>Jour 3 : 24/08/2022</b>		
08:30- 09:00	Bref rappel des acquis des deux 1 <sup>ère</sup> journées	Facilitateur
09:00- 10:30	Plénière pour la restitution des 2 <sup>ème</sup> Travaux de Groupe	
10:30 – 11:00	<b>Pause-Café</b>	Hôtel
11:00 – 13:00	Suite des débats de la plénière	Presidium / Facilitateur
<b>13:00 – 14:00</b>	<b>Pause-déjeuner</b>	<b>Hotel</b>
14:00 – 15:30	Présentation du projet de rapport general de l'atelier.	Presidium / Facilitateur
15:30 – 16:00	Fin des traveaux de l'atelier et formalité de départ des participant.es	ProACPA

## Annexe 2 :

### Atelier 1 / Groupe 1

#### ATELIER 1 : IDENTIFICATION DES PROBLEMES MAJEURS ET DES BESOINS SPECIFIQUE

Identification des problèmes majeurs que posent les PNDF en cours d'exécution ainsi que, des besoins des acteurs par chaîne de valeurs des CVA viande de volaille et œuf de table.	
PNDF Lait et Viande	
Identification des problèmes majeurs que posent les PNDF en cours	Identification des besoins spécifique des acteurs des CVA viande de volaille et œuf de table.
Insuffisance d'intervention en alimentation de volaille.	Subvention pour l'alimentation des volailles et renforcement des unités de production d'aliments.
Faible prise en compte de la plus part des maladies aviaires dans la prophylaxie médicale.	Mettre à disposition et à prix subventionné les gammes de vaccins contre les maladies aviaires (chair).
Faible prise en compte de la production locale des poussins chairs.	Facilité et promouvoir la production de poussins chairs par les couvoirs locaux. Mise en place des unités de transformation de chair.
Nombre dérisoire de poussins chairs prévu.	Prévoir 20.000.000 de poussins chair par an en moyenne.
Insuffisance de mécanisme de suivi et de pérennisation des volailles améliorées.	Mettre en place un mécanisme de suivi et de pérennisation des volailles améliorées. Instaurer un système d'IEC (Information-Education-Communication).
Faible prise en compte de la transformation des produits issus de la volaille.	Intégrer la transformation des produits issus de la volaille.
Faible existence d'abattoirs de proximité	Construction ou installation des abattoirs de proximité.
Absence de moyen adéquat de transport des poussins et des poulets.	Mise en place des moyens de transport adéquats des poussins et des poulets.
Insuffisance de suivi pour assurer la disponibilité des intrants (vaccins, aliments, réactifs de laboratoire).	Décentralisation des laboratoires surtout au Sud du pays et plus un suivi pour la mise en place des intrants.
PNDFOT	
Identification des problèmes majeurs que posent les PNDF en cours	Identification des besoins spécifique des acteurs des CVA viande de volaille et œuf de table.
Insuffisance de valorisation des œufs.	Installation d'usine pour ovo produits (œufs liquide, en poudre...)
Cherté des matières premières.	Encourager la production des matières premières (céréales) pour rendre compétitif le cout de l'œuf.
Pénurie des vaccins.	Manager avec CNPVB la disponibilité des vaccins.

## Atelier 1 / Groupe 2

### ATELIER 1 : IDENTIFICATION DES PROBLEMES MAJEURS ET DES BESOINS SPECIFIQUE

Identification des problèmes majeurs que posent les PNDP en cours d'exécution ainsi que, des besoins des acteurs par chaîne de valeurs des CVA viande de volaille et œuf de table.	
PNDP Lait et Viande	
Identification des problèmes majeurs que posent les PNDP en cours	Identification des besoins spécifique des acteurs des CVA viande de volaille et œuf de table.
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inexistence d'appuis en équipements et infrastructures spécifiques pour la viande de la volaille.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Appui à la facilitation de la mise en place de nouveaux couvoirs</li> <li>- Appui pour le renforcement les abattoirs existants en équipements complémentaires (chambre de ressuyage, etc.)</li> <li>- Appui pour la mise en place des abattoirs de proximité</li> <li>- Facilitation pour la mise en place et l'équipement d'unités de transformation secondaire</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inexistence d'appuis pour le renforcement des capacités technique et de gestion pour les acteurs de la viande volaille</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Appui à la mise en place d'un dispositif d'accompagnement technique spécialisé dédié aux aviculteurs</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Quasi inexistence d'appuis en intrants spécifiques en particulier en poussins de chair pour viande de volaille et pour aliments volaille</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Appui pour la mise en place de poussins de chair en qualité et en quantité soit 25 000 000 de poussins à prix subventionné pendant deux (2) ans pour 30 000 tonnes de viande de volaille.</li> <li>- Appui pour le renforcement et l'installation de couvoirs locaux de reproducteurs chair</li> <li>- Amélioration du schéma d'approvisionnement en intrants aliments à coût raisonnable</li> </ul>
PNDPOT	
Identification des problèmes majeurs que posent les PNDP en cours	Identification des besoins spécifique des acteurs des CVA viande de volaille et œuf de table.
RAS	RAS

## Annexe 3 :

### Atelier 2 Groupe 2

**ATELIER 2 : DEFINITION DES ENJEUX ET DES OBJECTIFS, FORMULATION D'UN ARGUMENTAIRE PERTINENT ET CONVAINCANT ET PROPOSITION DES PRINCIPALES ACTIONS DE PLAIDOYER A MENER ET LES RESPONSABLES DE MISE EN ŒUVRE.**

Définition des enjeux et des objectifs d'un nouveau PNDF de la filière avicole.		Formulation d'un argumentaire pertinent et convaincant.	Proposer les principales actions de plaidoyer	Identification des responsables de mise en œuvre
Enjeux du nouveau PNDF de la filière avicole.	Objectifs d'un nouveau PNDF de la filière avicole.			
Mutualisation et consolidation des ressources (des parties prenantes de la filière, PNDF, ...)	Elaborer un nouveau PNDF volaille Consolidé en adéquation avec les besoins réels de la filière	<p>Face aux besoins sans cesse croissant de nos populations en protéines animales et le bas niveau de production associé aux difficultés d'emploi permanent de la jeunesse, il s'agit de partir des acquis des PNDF afin de valoriser la production par la mise à contribution des infrastructures, équipements, intrants, ressources financières, acteurs, compétences existants au sein de la filière.</p> <p>L'accroissement du niveau de production contribue à l'employabilité d'au moins 30000 jeunes car une tonne de viande de volaille équivaut à un</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Elaborer une lettre de plaidoyer</li> <li>- Envoi de correspondance aux services étatiques concernés</li> <li>- Suivi des correspondances</li> <li>- Préparation et tenue de rencontres</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Interprofession de l'Aviculture du Bénin (IAB)</li> </ul>

		<p>emploi direct donc</p> <p>30 000 emplois permanents chaque année sans compter des emplois indirects liés à l'activité</p> <p>L'accès facile aux produits issus de la transformation</p>		
--	--	--	--	--

**Atelier 2 Groupe 1 :**

**ATELIER 2 : DEFINITION DES ENJEUX ET DES OBJECTIFS, FORMULATION D'UN ARGUMENTAIRE PERTINENT ET CONVAINCANT ET PROPOSITION DES PRINCIPALES ACTIONS DE PLAIDOYER A MENER ET LES RESPONSABLES DE MISE EN ŒUVRE.**

Définition des enjeux et des objectifs d'un nouveau PNDF de la filière avicole.		Formulation d'un argumentaire pertinent et convaincant.	Proposer les principales actions de plaidoyer	Identification des responsables de mise en œuvre
Enjeux du nouveau PNDF de la filière avicole.	Objectifs d'un nouveau PNDF de la filière avicole.			
Meilleure gouvernance / gestion de la filière	Travailler à l'élaboration d'un PNDF volailles consolidé	<p>Rendre efficaces et efficaces les actions de développement des deux chaînes de valeur (œufs et viande de volailles) à tous les niveaux de renforcement :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-poussins,</li> <li>-aliment,</li> <li>-transformation,</li> <li>-mise en marché</li> </ul>	<p>- Communication de document au MAEP, au MPD et au MIC,</p> <p>-Table ronde des parties prenantes,</p> <p>-demande d'audience aux Ministres précités.</p>	IAB

NB: Les actions à mener seront graduelles. Au besoin, on peut recourir aux mesures suivantes: demande d'audience au Chef de l'Etat et lettre ouverte.